

# Eläinsuojeluasiamies

## Djurskyddsombudsmannen

### Animal Welfare Ombudsman

## VERKSAMHETSSAMMANFATTNING 2020–2022

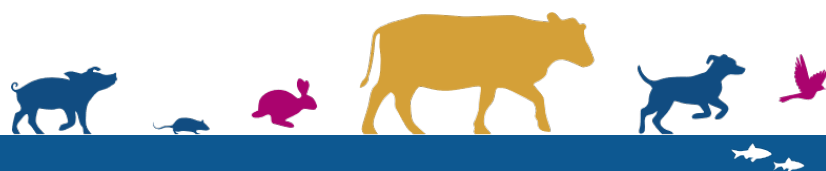
### Djurskyddsombudsmannens uppgift

Djurskyddsombudsmannens uppgift är att främja och förbättra djurens välbefinnande genom uppföljning, initiativ, förslag, utlåtanden och annan påverkan. Till uppgiften hör även att stödja och främja samarbetet mellan olika aktörer i syfte att förbättra djurens välbefinnande.

Djurskyddsombudsmannen deltar i arbetet som permanent sakkunnig i delegationen för produktionsdjurens välbefinnande, delegationen för sällskaps- och hobbydjurens välbefinnande och delegationen för skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål eller undervisningsändamål. Djurskyddsombudsmannen deltar också i andra arbetsgrupper med anknytning till sitt uppdrag. I sitt arbete är djurskyddsombudsmannen en självständig och oberoende aktör.

Djurskyddsombudsmannens verksamhetsområde omfattar i stor utsträckning alla djurgrupper som människor har kontakt med, såsom produktionsdjur, sällskaps- och hobbydjur och försöksdjur samt vilda djur i de fall där mänsklig verksamhet är inriktad på dem.

Djurskyddsombudsmannens uppgift grundar sig på statsminister Sanna Marins regeringsprogram och vistidstjänsten (2020–2023) finns vid Livsmedelsverket i Seinäjoki.



Tjänsten som djurskyddsombudsman inrättades första gången för åren 2013–2015 på basis av statsminister Jyrki Katainens regeringsprogram.

Tjänsten som djurskyddsombudsman har sedan den 1 september 2020 skötts av Saara Kupsala, som är doktor i samhällsvetenskaper. Fyra högskolepraktikanter har stöttat djurskyddsombudsmannens arbete 2021–2022. Filosofie doktor Marianna Norring har varit visstidsanställd som sakkunnig för djurskyddsombudsmannen sedan den 1 april 2023. Dessutom har djurskyddsombudsmannen tillgång till Livsmedelsverkets administrativa tjänster.

## VERKSAMHET 2020–2022

### Påverkansarbete för att främja och förbättra djurens välbefinnande

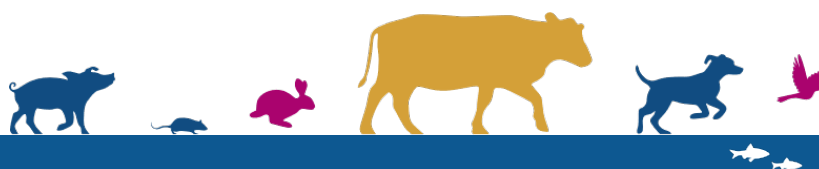
Djurskyddsombudsmannen följer lagberedning, beslutsfattande och samhällsdebatt som har med djurens välbefinnande att göra. I uppföljningen utnyttjas dokumentmaterial, undersökningar, medier, delegationsarbete, samarbete med intressentgrupper och medborgarnas kontakter på ett mångsidigt sätt.

Under mandatperioden har djurskyddsombudsmannen träffat flera experter, organisationer och myndigheter som arbetar med djurens välbefinnande och hört olika intressentgruppers åsikter i rundabordsamtal och under andra evenemang. Samråd med flera aktörer, verksamhet i de nationella delegationerna för djurens välbefinnande och mångsidig uppföljning utgör grunden för en omfattande helhetsbild av djurens välbefinnande och behoven av att förbättra välbefinnandet.

### Utlåtanden

En central del av djurskyddsombudsmannens arbete består av att ge utlåtanden om författningsförslag, anvisningar och projekt som påverkar djurens välbefinnande. Djurskyddsombudsmannen följer författningsberedningen och ger ett omfattande utlåtande om författningsförslag som har en central inverkan på djurens välbefinnande. Under 2020–2021 har djurskyddsombudsmannen gett sammanlagt 24 utlåtanden om regeringspropositioner, utkast till förordningar, medborgarinitiativ, anvisningar och projekt som gäller djurens välbefinnande, och har hörts fem gånger av riksdagsutskotten. Alla utlåtanden publiceras på [djurskyddsombudsmannens webbplats](#).

Regeringens proposition med förslag till lag om djurvälstånd har varit det viktigaste och mest omfattande lagprojektet under tjänsteperioden. Djurskyddsombudsmannen har aktivt stöttat och främjat diskussionen och intressentgruppernas tillgång till information om lagen om djurvälstånd genom att ordna evenemang samt genom skrivelser, föredrag och uttalanden i media.



Djurskyddsombudsmannen grundar sina synpunkter på forskningsrön och för i egenskap av oberoende myndighet fram djurets bästa i sina utlåtanden. Med hjälp av utlåtanden och höranden informerar djurskyddsombudsmannen beslutsfattarna om forskningsrön om djurens välbefinnande. Djurskyddsombudsmannens synpunkter har utnyttjats i sammanställningar av utlåtanden, paragrafer och i texter i förarbetena till lagen.

## Initiativ och förslag

Djurskyddsombudsmannen lägger fram initiativ och förslag som fäster olika aktörers uppmärksamhet vid frågor som gäller djurens välbefinnande och som syftar till att främja förändring. Ombudsmannen kan lyfta fram behoven av att sprida forskningsrön eller information eller brister i den information som tillämpas i Finland.

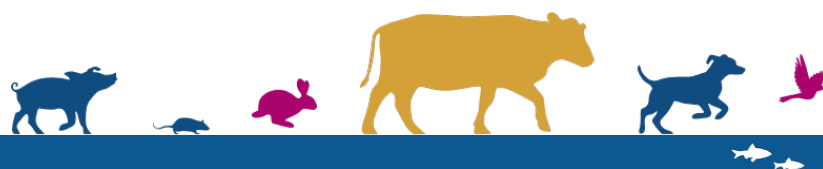
År 2022 publicerade djurskyddsombudsmannen i samarbete med Djurens välfärdscentral en [politikrekommendation med förslag till centrala åtgärder för förbättring av djurvälståndet](#) som var riktad till politiska beslutsfattare. I rekommendationen har djurskyddsombudsmannen betonat följande:

- Statsrådets förordningar som preciserar lagen om djurvälstånd bör beredas och förnyas så snabbt som möjligt
- Tillräckliga resurser bör tryggas för tillsynen över djurvälståndet när lagstiftningen förnyas
- Djurdelegationernas arbete bör utvecklas för större genomslag och en delegation för de vilda djurens välfärd bör inrättas i Finland
- Införandet av djurvälståndsmärkning bör främjas genom politisk styrning
- Fiskarnas välfärd bör beaktas bättre än i nuläget
- Djurskyddsombudsmannens institution bör stärkas och göras till en ordinarie tjänst för att säkerställa långsiktig utveckling av verksamheten och dess genomslagskraft.

Djurskyddsombudsmannen och Djurens välfärdscentral träffade partiernas riksdagsgrupper samt jord- och skogsbruksministern med anledning av rekommendationen år 2022.

## Samhällsdebatt och kommunikation

Djurskyddsombudsmannen deltar aktivt i samhällsdebatten om djurens välbefinnande till exempel genom sina kommunikationskanaler, texter, föredrag och uttalanden i media. Ambitionen är att väcka och upprätthålla diskussionen om djurens välbefinnande och föra

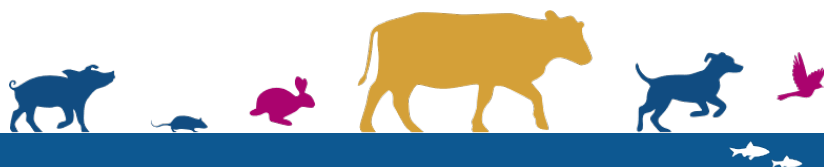


fram synpunkter som baserar sig på forskningsrön i debatten. Målet är också att stödja en konstruktiv diskussion mellan intressentgrupperna och att förebygga polarisering av diskussionen om djurens välbefinnande. Om medborgarna och de som arbetar inom djurskyddet har förtroende för djurskyddsombudsmannen bidrar det till att stabilisera debatten. Så länge tjänsten funnits har man aktivt deltagit i synnerhet i debatten om lagen om djurvälstånd.

Djurskyddsombudsmannens logo och visuella profil uppdaterades 2020 och den nya webbplatsen [www.elainsuojeluasiamies.fi](http://www.elainsuojeluasiamies.fi) publicerades i juni 2021. Webbplatsen innehåller information om djurskyddsombudsmannens uppgift och verksamhet. Där publiceras även utlåtanden och en blogg som uppdateras regelbundet. Djurskyddsombudsmannen informerar också regelbundet om sin verksamhet och aktuella frågor om djurens välbefinnande via sina kanaler på sociala medier.

Djurskyddsombudsmannen deltar i debatten om djurens välbefinnande genom att skriva kolumner och gästlägg i intressentgruppernas tidningar, hålla presentationer och ge intervjuer i media. Djurskyddsombudsmannen deltog i en diskussion om produktionsdjurens välbefinnande på SuomiAreena som ordnades av Djurens välfärdscentral 2022.

#### **Nyckeltal för samhällsdebatten och kommunikationen (2020–2022):**



## Samarbete med intressentgrupper samt stöd och främjande av samarbete för att förbättra djurens välfärd

Djurskyddsombudsmannens intressentgrupper är till exempel andra myndigheter, forskare, djurhållare, veterinärer, producentorganisationer, djurskyddsorganisationer, sällskaps- och hobbydjursorganisationer, representanter för utbildning, rådgivning, industri och handel samt beslutsfattare. Djurskyddsombudsmannen samarbetar med intressentgrupperna genom att träffa dem och delta i olika evenemang inom branschen. Att delta i olika styrgrupper och expertuppgifter är också en viktig del av djurskyddsombudsmannens arbete.

Djurskyddsombudsmannen har träffat bland annat sällskaps- och hobbydjursorganisationer, producentorganisationer, djurskyddsorganisationer, forskare, myndigheter och beslutsfattare samt genomfört besök. Under 2020–2022 har sammanlagt 51 möten och besök med intressentgrupper ordnats. Dessutom har regelbundna möten ordnats med experter på djurvälfärd vid Djurens välfärdscentral, Livsmedelsverket och jord- och skogsbruksministeriet. Djurskyddsombudsmannen har samarbetat mycket med Djurens välfärdscentral bland annat när det har gällt att ordna evenemang.

Djurskyddsombudsmannen har deltagit i flera möten, rundabordssamtal och workshoppar om djurens välbefinnande som intressentgrupper ordnat. Djurskyddsombudsmannen har dessutom deltagit i artspecifika diskussioner om ersättningar för djurens välbefinnande i Finlands CAP-plan 2023–2027 (nötkreatur, svin, fjäderfä, får och getter) som jord- och skogsbruksministeriet ordnade 2020 och 2021, och skriftligen kommenterat utkastet till förbindelsevillkoren.

### Seminarier

Djurskyddsombudsmannen ordnar seminarier och andra evenemang där man lyfter fram centrala teman, delar med sig av forskningsrön och främjar en konstruktiv diskussion om djurens välbefinnande och aktörernas nätverkande. Evenemang som ordnades 2021–2022:

- **Presentation av lagen om djurvälfärd och möjlighet att kommentera den i** samarbete med jord- och skogsbruksministeriet och Djurens välfärdscentral ordnades som ett öppet webinarium den 23 november 2021. Jord- och skogsbruksministeriet hade huvudansvaret för att ordna evenemanget.
- Ett två dagar långt **seminarium om avel och djurs välbefinnande** ordnades som ett hybridevenemang i Ständerhuset i Helsingfors den 23–24 maj 2022 i samarbete med Djurens välfärdscentral. Under seminariet hördes flera expertanföranden om hur människans val påverkar sällskapsdjurens, produktionsdjurens, försöksdjurens och de vilda djurens välbefinnande ur olika synvinklar. Under seminariet uppträdde två internationella talare och 17 inhemska experter. Över 450 deltagare anmälde sig till seminariet och många deltog från olika intressentgrupper, såsom forskningsinstitut, läroanstalter, företag, myndigheter och organisationer.



Sammandrag från båda evenemangen har publicerats i [djurskyddsombudsmannens blogg](#). Dessutom har det publicerats inspelningar av experternas presentationer från seminariet om avel på [Djurens välfärdscentrals YouTube-kanal](#).

## Rundabordssamtal

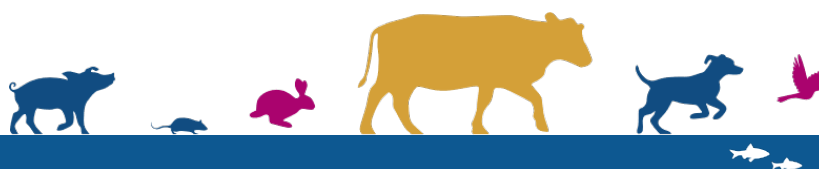
Djurskyddsombudsmannen ordnar rundabordssamtal om aktuella teman med anknytning till djurens välbefinnande. Organiseringen av diskussionerna anknyter till djurskyddsombudsmannens uppgift att stöda och främja samarbetet mellan olika aktörer för att förbättra djurens välbefinnande. Djurskyddsombudsmannen har ordnat följande rundabordssamtal i samarbete med Djurens välfärdscentral:

- [Rundabordssamtal om behandling och hantering av djur](#) 13.12.2021. Representanter för myndigheter, organisationer, forskning, undervisning, rådgivning och delegationerna för djurens välbefinnande bjöds in för att diskutera behandlingens och hanteringens betydelse för sällskaps-, hobby- och produktionsdjurens välbefinnande. Under evenemanget hölls tre expertanföranden och 21 representanter deltog i diskussionen.
- [Rundabordssamtal om vilda djurs välbefinnande](#) 14.11.2022. Syftet med rundabordssamtalet var att sammanföra olika aktörer för att diskutera främjandet av vilda djurs välbefinnande. Temat för diskussionen var att hjälpa vilda djur som är i behov av hjälp samt hur man förebygger skador på vilda djur. Representanter för myndigheter, organisationer, forskning och verksamheter som sköter om vilda djur bjöds in till evenemanget. Fyra expertanföranden hölls och 16 representanter deltog i dem.

Rundabordssamtalen har fört samman olika aktörer för att berätta om sina åsikter och höra andra. Expertanförandena har gett aktörerna möjlighet att öka sin kunskap om dagens tema. Dessutom har diskussionerna erbjudit intressentgrupperna ett forum för att utbyta åsikter, föra fram olika synvinklar, dela god praxis och fundera på hur problem kan lösas. Promemorior från rundabordssamtalen på olika teman har publicerats på djurskyddsombudsmannens webbplats. Diskussionernas innehåll och resultat har även kommunicerats till en bredare publik med hjälp av blogginlägg.

## Delegationerna för djurens välbefinnande

Djurskyddsombudsmannen deltar som permanent sakkunnig i arbetet i delegationen för produktionsdjurens välbefinnande, delegationen för sällskaps- och hobbydjurens välbefinnande och delegationen för skydd av djur som används för vetenskapliga ändamål



eller undervisningsändamål. Delegationerna är organ med en bred sammansättning som grundar sig på lag eller förordning och som följer upp djurens välbefinnande samt lägger fram förslag, utlåtanden och ställningstaganden för att främja djurens välbefinnande.

Djurskyddsombudsmannen föreslår ärenden som ska behandlas i delegationerna och deltar i delegationernas ställningstaganden och utlåtanden. Under tjänsteperioden har delegationerna gett nio ställningstaganden samt utlåtanden om regeringens propositioner med förslag till lag om djurvälstånd och veterinärvårdslag. Delegationerna publicerade ett gemensamt ställningstagande om insekternas välbefinnande 2022.

Djurskyddsombudsmannen har under tjänstetiden deltagit i det europeiska forumet för djurskyddsdelegationer EuroFAWC:s årliga möten som representant för Finlands delegationer. Djurskyddsombudsmannen har presenterat rapporten från Finlands delegationer på mötet, förmedlat information till de inhemska delegationerna om ärenden som behandlas i de europeiska delegationerna och publicerat sammandrag av mötena på sin webbplats.

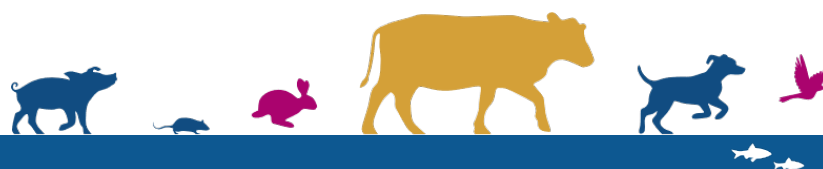
De vilda djurens välbefinnande behandlas inte i de nuvarande delegationerna. Djurskyddsombudsmannen och Djurens välfärdscentral har lagt fram ett [förslag](#) om att inrätta en delegation för vilda djurs välbefinnande i Finland och tagit upp frågan vid möten med beslutsfattarna. De vilda djurens ställning avviker avsevärt från tamdjurens, och de vilda djurens ställning har en nära koppling till naturskydd. Natur- och miljöskyddet beaktar dock inte djur som kännande individer, vilket har varit brukligt inom djurskyddet. Därför behöver frågorna om vilda djurs välbefinnande ett eget forum.

## Arbetsgrupper

Jord- och skogsbruksministeriet tillsatte den 17 november 2022 en arbetsgrupp för att bereda avskaffandet av kirurgisk kastrering av grisar. I regeringens proposition med förslag till lag om djurvälstånd (RP 186/2022 rd) föreslogs att kirurgisk kastrering avskaffas under en övergångsperiod på 12 år. Arbetsgruppens uppgift är att utreda de praktiska förutsättningarna för att avskaffa kirurgisk kastrering. I arbetsgruppen ingår en omfattande grupp aktörer med anknytning till svins välbefinnande, och även djurskyddsombudsmannen utnämndes till medlem i arbetsgruppen. Arbetsgruppens mandatperiod är 17.11.2022–30.6.2023.

## Mål 2023

År 2023 ökar djurskyddsombudsmannens personalresurser betydligt efter att den nya sakkunniga inlett sitt arbete den 1 april 2023. Under verksamhetsåret informerar man aktivt om den nya lagen om djurvälstånd och främjar samhällsdebatten och diskussionen mellan



intressentgrupperna om de förordningar som bereds med stöd av lagen. Vi producerar forskningsbaserade perspektiv som stöd för förordningsreformerna och ger utlåtanden om författningsförslag som gäller djurens välbefinnande.

Djurskyddsombudsmannen främjar att målen för djurens välbefinnande beaktas i uppställandet av politiska mål. De politiska beslutsfattarna informeras om betydelsen av djurens välbefinnande och djurskyddsombudsmannens rekommendationer om regeringsprogrammet för att främja att man i Finland fortsätter att stärka politiken för djurens välbefinnande och ställer upp målmedvetna mål för att förbättra djurens välbefinnande.

Som en del av sitt övervakningsuppdrag bereder djurskyddsombudsmannen en enkät för aktörer inom försöksdjursbranschen om en handlingsplan för att minska djurförsök som orsakar allvarligt lidande. Utifrån enkäten strävar man efter att skapa en rekommendation om handlingsplanen och indikatorer för att bedöma framstegen.

Vi främjar samhällsdebatten om aktuella frågor som rör djurens välbefinnande genom att tillsammans med Djurens välfärdscentral producera en podcastserie om djurens välbefinnande. Djurskyddsombudsmannen och Djurens välfärdscentral deltar också tillsammans i lantbruksutställningen Okra som en del av den gemensamma avdelningen för jord- och skogsbruksministeriets förvaltningsområde. Temat för deras presentation på utställningen – djurens beteendebehov – är kopplat till kraven i den nya lagen om djurvälfärd.

År 2023 fortsätter man att ordna evenemang för att förmedla forskningsbaserad information om djurens välbefinnande och främja samarbetet mellan aktörerna. Följande evenemang planeras:

- Webbinarier om produktionsdjurens välbefinnande: Webbinarium om nötkreaturs välbefinnande ordnas den 22 maj 2023 och om svins välbefinnande den 10 oktober 2023
- Rundabordssamtal om avel och djurens välbefinnande hösten 2023
- Seminarium om djurens rättsliga ställning hösten 2023



## DJURSKYDDSOMBUDSMAN

PB 100, 00027 LIVSMEDELSVERKET

info@elainsuojeluasiamies.fi

tfn 029 520 4480

www.djurskyddsombudsmannen.fi

